



Parlamentul României Senat

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivelor 2003/49/CE, 2009/133/CE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852 și (UE) 2025/50 în ceea ce privește simplificarea cadrului Uniunii privind impozitarea directă și sprijinirea creșterii economice și a competitivității UE COM(2026) 560 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/301/14.10.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivelor 2003/49/CE, 2009/133/CE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852 și (UE) 2025/50 în ceea ce privește simplificarea cadrului Uniunii privind impozitarea directă și sprijinirea creșterii economice și a competitivității UE COM(2026) 560 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) simplificarea normelor fiscale europene poate contribui la reducerea costurilor de conformare pentru întreprinderi, la creșterea securității juridice și la facilitarea investițiilor transfrontaliere;
- b) eliminarea suprapunerilor dintre normele privind societățile străine controlate și impozitarea minimă globală poate reduce complexitatea cadrului fiscal aplicabil întreprinderilor;
- c) îmbunătățirea mecanismelor de soluționare a litigiilor fiscale poate contribui la prevenirea dublei impuneri și la eficientizarea cooperării dintre administrațiile fiscale;
- d) extinderea scutirilor de impozit reținut la sursă pentru plățile efectuate între societăți din state membre diferite poate sprijini circulația capitalurilor, dar poate determina diminuarea veniturilor fiscale ale unor state membre;
- e) anumite dispoziții, în special cele referitoare la deductibilitatea dobânzilor și la stimulentele fiscale pentru cercetare și dezvoltare, necesită o analiză suplimentară a justificării intervenției la nivel european și a impactului asupra autonomiei fiscale a statelor membre.

(2) Apreciază că:

- a) măsurile de simplificare trebuie să asigure un echilibru între reducerea sarcinilor administrative, prevenirea evitării obligațiilor fiscale și protejarea veniturilor bugetare ale statelor membre;
- b) stimularea investițiilor în cercetare și dezvoltare reprezintă un obiectiv relevant pentru competitivitatea europeană, însă armonizarea măsurilor fiscale în acest domeniu trebuie să țină seama de particularitățile sistemelor fiscale naționale și de măsurile deja adoptate de statele membre.

(3) Subliniază că:

- a) este necesară evaluarea aprofundată a impactului fiscal-bugetar al propunerii asupra României, inclusiv al extinderii scutirilor de impozit reținut la sursă și al modificării regulilor privind deductibilitatea costurilor îndatorării;
- b) potrivit estimărilor Ministerului Finanțelor, modificările privind limitarea deductibilității costurilor excedentare ale îndatorării ar putea determina, în anul 2027, o diminuare a veniturilor bugetare cu aproximativ 1,3 miliarde lei, reprezentând 0,057% din PIB;
- c) impactul bugetar al eliminării condițiilor privind participația minimă și perioada minimă de deținere pentru aplicarea scutirilor fiscale nu poate fi cuantificat în absența unor date statistice și fiscale suplimentare;
- d) este importantă corelarea dispozițiilor europene propuse privind cercetarea și dezvoltarea cu măsurile fiscale naționale adoptate recent, ale căror efecte vor putea fi evaluate ulterior;
- e) trebuie evitată introducerea unor obligații administrative suplimentare pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii, precum și afectarea nejustificată a flexibilității statelor membre în stabilirea politicilor fiscale naționale

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... octombrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN

București, ... octombrie 2026

Nr. ..



Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII/	301
Data	14.10.2026

XXVU/1359/22.10.2026

RAPORT

la

**Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivelor
2003/49/CE, 2009/133/CE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE)
2017/1852 și (UE) 2025/50 în ceea ce privește simplificarea cadrului
Uniunii privind impozitarea directă și sprijinirea creșterii economice
și a competitivității UE**

COM(2026) 560 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării propunerii de Directivă a Consiliului de modificare a Directivelor 2003/49/CE, 2009/133/CE, 2011/96/UE, (UE) 2016/1164, (UE) 2017/1852 și (UE) 2025/50 în ceea ce privește simplificarea cadrului Uniunii privind impozitarea directă și sprijinirea creșterii economice și a competitivității UE, **COM(2026) 560 final**.

Ședința comisiei a avut loc în data de 13 octombrie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului finanțelor, al Ministerului economiei digitalizării antreprenoriatului și turismului al Ministerului afacerilor externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital nu au transmis observații.

COM (2026) 560 final

Descrierea documentului european:

Propunerea urmărește simplificarea și modernizarea cadrului european privind impozitarea directă, prin modificarea a șase directive existente, în scopul reducerii sarcinilor administrative și fiscale pentru întreprinderi, eliminării obstacolelor în calea activităților economice transfrontaliere și consolidării competitivității pieței interne.

Inițiativa legislativă, parte a pachetului de simplificare fiscală „Omnibus”, vizează în principal:

- simplificarea condițiilor de acordare a scutirilor de impozit reținut la sursă pentru dividende, dobânzi și redevențe între societăți din state membre diferite, inclusiv prin eliminarea pragurilor minime de participare și a perioadelor minime de deținere;
- actualizarea regimului fiscal aplicabil fuziunilor, divizărilor și altor operațiuni de reorganizare transfrontalieră;
- simplificarea normelor privind limitarea deductibilității dobânzilor și eliminarea anumitor suprapuneri între normele împotriva evitării obligațiilor fiscale și cadrul privind impozitarea minimă globală;
- introducerea unor dispoziții fiscale favorabile investițiilor în cercetare și dezvoltare;
- îmbunătățirea mecanismelor de soluționare a litigiilor fiscale și extinderea aplicării procedurilor prevăzute de Directiva (UE) 2025/50 – FASTER.

În urma examinării, membrii comisiei:

• constată că:

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În conformitate cu articolul 191 și cu articolul 192 alineatul (1) din TFUE, Uniunea Europeană trebuie să contribuie la urmărirea mai multor obiective, printre care: conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului și promovarea pe plan internațional a unor măsuri de abordare a problemelor de mediu la nivel regional sau mondial, în special combaterea schimbărilor climatice. EU ETS contribuie la combaterea schimbărilor climatice; ca instrument de stabilitate a pieței certificatelor instituit prin Directiva EU ETS, RSP joacă un rol important în funcționarea EU ETS.

- propunerea respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- simplificarea normelor fiscale europene poate contribui la reducerea costurilor de conformare pentru întreprinderi, la creșterea securității juridice și la facilitarea investițiilor transfrontaliere;
- eliminarea suprapunerilor dintre normele privind societățile străine controlate și impozitarea minimă globală poate reduce complexitatea cadrului fiscal aplicabil întreprinderilor;
- îmbunătățirea mecanismelor de soluționare a litigiilor fiscale poate contribui la prevenirea dublei impuneri și la eficientizarea cooperării dintre administrațiile fiscale;
- extinderea scutirilor de impozit reținut la sursă pentru plățile efectuate între societăți din state membre diferite poate sprijini circulația capitalurilor, dar poate determina diminuarea veniturilor fiscale ale unor state membre;
- anumite dispoziții, în special cele referitoare la deductibilitatea dobânzilor și la stimulentele fiscale pentru cercetare și dezvoltare, necesită o analiză suplimentară a justificării intervenției la nivel european și a impactului asupra autonomiei fiscale a statelor membre.

- **apreciază că:**

- măsurile de simplificare trebuie să asigure un echilibru între reducerea sarcinilor administrative, prevenirea evitării obligațiilor fiscale și protejarea veniturilor bugetare ale statelor membre;
- stimularea investițiilor în cercetare și dezvoltare reprezintă un obiectiv relevant pentru competitivitatea europeană, însă armonizarea măsurilor fiscale în acest domeniu trebuie să țină seama de particularitățile sistemelor fiscale naționale și de măsurile deja adoptate de statele membre.

- **subliniază că:**

- este necesară evaluarea aprofundată a impactului fiscal-bugetar al propunerii asupra României, inclusiv al extinderii scutirilor de impozit reținut la sursă și al modificării regulilor privind deductibilitatea costurilor îndatorării;
- potrivit estimărilor Ministerului Finanțelor, modificările privind limitarea deductibilității costurilor excedentare ale îndatorării ar putea determina, în anul

2027, o diminuare a veniturilor bugetare cu aproximativ 1,3 miliarde lei, reprezentând 0,057% din PIB;

- impactul bugetar al eliminării condițiilor privind participația minimă și perioada minimă de deținere pentru aplicarea scutirilor fiscale nu poate fi cuantificat în absența unor date statistice și fiscale suplimentare;
- este importantă corelarea dispozițiilor europene propuse privind cercetarea și dezvoltarea cu măsurile fiscale naționale adoptate recent, ale căror efecte vor putea fi evaluate ulterior;
- trebuie evitată introducerea unor obligații administrative suplimentare pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii, precum și afectarea nejustificată a flexibilității statelor membre în stabilirea politicilor fiscale naționale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2026) 560 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Petrică Lucian RUSU

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil DÎRLĂU